

7. Concluding Statement

Through the collaborative efforts of both local and international actors, defence reform implementation has proceeded with a remarkable pace. Many of the benchmarks have been fulfilled, and it is expected that those remaining will be completed in due time.

There are many areas that will continue to require intensive work over the coming months, and indeed into next year. The technical nature of these reforms requires a deliberative approach towards the implementation of solutions corresponding to the defence needs of Bosnia and Herzegovina. Given the commitment and activities shown to date, we can expect continued positive results.

* * *

1. Uvod

NATO je u decembru 2003. godine podržao i predstavio uslove u kojima se navode širi kriteriji za kredibilnu kandidaturu BiH za program Partnerstvo za mir. Ti uslovi su stvorili osnovu za plan reforme odbrane u 2004. godini – kako BiH bude bliža članstvu u Partnerstvu za mir i provedbi reformi odbrane u širem smislu. Rad ka ispunjavanju ovih uslova je obuhvatio izuzetne napore domaćih vlasti i međunarodne zajednice – posebno Ministarstva odbrane BiH, uz pomoć entitetskih ministarstava odbrane. Kao što je navedeno u nastavku, ovi zajednički napori su doveli do plodonosnih rezultata.

2. Zakonodavni uslovi

Zakonodavni uslovi su zahtijevali usvajanje svih zakona koji su proizašli iz razmatranja i preporuka Komisije za reformu odbrane od prošle godine. Svi zakonodavni uslovi na državnom nivou su ispunjeni. Zakon o odbrani BiH je usvojen u decembru 2003. godine, kao i amandmani na ostale zakone potrebne za stvaranje državnog Ministarstva odbrane. Što se tiče Zakona o odbrani i Zakona o službi u

Vojsci FBiH hatmonizirani tekst je usvojen na Predstavničkom Domu 26. maja i na Domu Naroda 31. maja. Ovi zakoni još nisu stupili na snagu pošto čekaju objavljivanje u Službenim novinama.

3. Uslovi za ljudstvo

Vezano za uslove za ljudstvo, potrebno je imenovanje i postavljanje svih viših BiH zvaničnika u oblasti odbrane u Ministarstvu odbrane, Zajedničkom štabu i Operativnoj komandi.

Ministar i zamjenici ministra odbrane su imenovani u martu. Načelnik i dva zamjenika načelnika Zajedničkog štaba kao i komandant i dva zamjenika komandanta Operativne komande još nisu postavljeni. Parlamentarna skupština BiH je odobrila nominaciju zamjenika načelnika Zajedničkog štaba za resurse, zamjenika komandanta za resurse i zamjenika komandanta za operacije 11. maja. Ostali zvaničnici su nominovani od strane BiH Predsjedništva i čekaju na odobrenje BiH Parlamenta.

4. Institucionalni uslovi

Vezano za institucionalne uslove, potrebno je formirati komitet za odbrambenu i sigurnosnu politiku u Parlamentarnoj skupštini BiH i usvojiti Pravilnik za odbrambene strukture BiH uz zapošljavanje 65 posto od predviđenih pozicija.

Zajednički komitet za odbrambenu i sigurnosnu politiku Parlamentarne skupštine BiH je formiran i njegova inauguralna sjednica je održana 18. decembra 2003. godine. Od tada, održano je još 7 sjednica, uključujući saslušanje ministra odbrane BiH koji se pojavio pred komitetom.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva odbrane BiH, Zajedničkog štaba i Operativne komande je odobren od strane Vijeća ministara BiH 20. maja. Prema Pravilniku su predviđene ukupno 172 pozicije za odbrambene institucije BiH – 100 za MO, 44 za Zajednički štab i 28 za Operativnu komandu. Prema uslovima se traži popuna od 65 posto od ove ukupne brojke, što bi iznosilo 112 pozicija. Trenutno je

42 ljudi postavljeno na pozicije, uključujući sve pozicije viših zvaničnika i zamjenika, plus savjetnici. Zajednički štab i Operativna komanda BiH još nisu operativni.

5. Uslovi za restrukturiranje

Vezano za uslove za restrukturiranje, traži se smanjenje i reorganizacija entitetskih ministarstava odbrane i glavnih štabova, kao i smanjenje Oružanih snaga Bosne i Hercegovine.

Restrukturiranje i smanjenje entitetskih ministarstava odbrane za 25 posto pozicija je još u toku. Usvojeni su pravilnici i nove organizacije oba entitetska ministarstva. Svi oni koji će biti demobilisani su obavješteni.

Odlukom Predsjedništva BiH iz marta o veličini i strukturi Oružanih snaga Bosne i Hercegovine (OS BiH), brojno stanje OS BiH je smanjeno na 12. 000 vojnih osoba u profesionalnom sastavu, uključujući i smanjenje rezervnog sastava na 60. 000 i skraćenje služenja vojnog roka. Ova odluka je omogućila i restrukturiranje i smanjenje Generalštaba VRS i Zajedničke komande VFBiH. Iako nije uslov za članstvo u Partnerstvu za mir, nastojanja na restrukturiranju OS BiH u skladu sa odlukom Predsjedništva BiH će se nastaviti.

6. Budžetski uslovi

Vezano za budžetske uslove, traži se uspostava državnog i entitetskih sistema budžeta za odbranu, zajedno sa planovima za zajednički sistem upravljanja odbrambenim resursima, uključujući izradu procijenjenih budžeta za odbranu za period 2005. do 2007. godine.

Državni budžet za odbranu za 2004. godinu usvojen je na kraju prošle godine. Budžeti za odbranu Federacije i Republike Srpske za 2004. godinu su takođe usvojeni. Procjena budžeta za odbranu za period 2005. do 2007. godine je u izradi.

Sveobuhvatan sistem budžeta za odbranu, za koordinaciju državnog i entitetskih budžeta za odbranu, je predložen i zavisi od dodatne popune i odobrenja zajedničkog sistema upravljanja odbrambenim resursima, što povezuje planove za Oružane snage BiH i institucije u

oblasti odbrane, ljudstvo, logistiku i operacije zajedno sa resursima i svim drugim funkcionalnim stranama kao preduslovom za odobrenje od strane MO BiH.

7. Zaključak

Uz zajednička nastojanja kako domaćih tako i međunarodnih aktera, provedba reforme odbrane teče zavidnim tempom. Mnogi uslovi za kredibilnu kandidaturu za Partnerstvo za mir su ispunjeni i očekuje se da će preostali biti ispunjeni uskoro.

Postoji dosta oblasti u kojima će biti potrebno nastaviti sa intenzivnim radom u narednim mjesecima, te svakako u narednoj godini. Tehnička priroda ovih reformi zahtjeva pažljiv pristup u provedbi rješenja koji odgovaraju odbrambenim potrebama Bosne i Hercegovine. Ako se uzme u obzir posvećenost i aktivnosti prikazani do sada, možemo očekivati nastavak pozitivnih rezultata.